

Projekt

sporządził: BRM

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ DĘBNA**

z dnia 2024 r.

w sprawie pozostawienie skargi bez rozpoznania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) w zw. z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572), § 8 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków z dnia 8 stycznia 2022 r. (Dz. U. poz. 46) oraz § 25 ust. 1 uchwały nr XII/84/2015 Rady Miejskiej Dębna z dnia 30 września 2015 r. w sprawie Statutu Gminy Dębno (t.j. Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2021 r., poz. 4557), Rada Miejska Dębna uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą z dnia 5 listopada 2024 roku na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie oraz mając na względzie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska Dębna postanawia o pozostawieniu skargi bez rozpoznania z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Dębna z jednoczesnym zobowiązaniem do zawiadomienia pełnomocnika Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



RADCA PRAWNY
dr hab. Małgorzata

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej Dębna w dniu 7 listopada 2024 r. wpłynęła skarga byłej nauczycielki Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie datowana na 5 listopada 2024 r. na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie.

Skarga w swoim przedmiocie dotyczyła działalności Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie w zakresie:

- niedopełnienia i zaniechania nałożonego prawem obowiązku służbowego wobec byłej już nauczycielki Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie (wnoszącej skargę) wynikających z Karty Nauczyciela - rozdział 2 art. 6a ust. 1 db;
- niedopełnienia i zaniechania nałożonego prawem obowiązku służbowego przez dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie, wobec byłej już nauczycielki Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie (wnoszącej skargę) i wynikających z Regulaminu oceny pracy nauczycieli w Szkole Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie, załącznik do Zarządzenia 11/2022/2023 Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego z dnia 08.12.2022 r. § 3 terminy dokonywania oceny art.3 ust. 2.

Strona Skarżąca wyznaczyła pełnomocnika do reprezentowania Jej osoby przed organami administracji publicznej w sprawie w/w skargi.

W związku z tym, że z analizy przedmiotowej skargi wynika, że dotyczy ona kwestii pracowniczych, zaś w takich sytuacjach skarżącemu przysługują uprawnienia wynikające z odrębnych przepisów, w związku z powyższym zgodnie z § 8 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002r. nr 5 poz. 46) Przewodniczący Rady Miejskiej Dębna pismem z dnia 14 listopada 2024 r. wezwał pełnomocnika Skarżącej, aby w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania pisma wskazał jakich działań mieszczących się w kompetencji Rady Skarżąca oczekuje. Wezwanie zawierało informację, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie skargi bez rozpoznania.

W dniu 18 listopada 2024 r. wpłynęło pismo/odpowiedź na wezwanie z informacją, że Skarżąca podtrzymuje złożoną skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie w całości, oczekując rozpatrzenia skargi pod względem jej zasadności zgodnie ze Statutem Gminy § 104 (za załatwione pozytywnie uważa się skargi i wnioski, które w toku postępowania wyjaśniającego uznano za zasadne w całości lub części). Skarżąca oczekuje również zasadności, czy w związku z zaistniałym faktem ze strony Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie nastąpiło złamanie, zaniechanie, niedopełnienie obowiązków służbowych wynikających z przepisów prawa ustawodawczego Karty Nauczyciela jak i wewnętrznego zarządzenia – regulaminu w szkole odnośnie oceny pracy nauczycieli, którym umowa o pracę została rozwiązana z upływem czasu, na który była zawarta, w szczególności:

- rażącego niedopełnienia obowiązków służbowych przez złamanie prawa Karta Nauczyciela – rozdział 2 art. 6a 1db przez dyrektora szkoły w stosunku do skarżącej,
- rażącego zaniechania obowiązków służbowych ciążyących na dyrektora szkoły wynikających z naruszenia praworządności zarządzenia wynikającego z załącznika do Zarządzenia 11/2022/2023 Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie z dnia 08.12.2022 r. § 3 terminy dokonywania oceny art. 3 ust. 2 w stosunku do skarżącej,
- rażącego i biurokratycznego załatwienia spraw skarżącej przez Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie oraz wprowadzanie w błąd w pismach korespondencyjnych i odsuwanie w czasie załatwienia spraw co naruszyło interes skarżącej.

Przewodniczący Rady Miejskiej Dębna przekazał skargę wraz z pismem z dnia 18 listopada 2024 r. do rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna (zwanej dalej także „Komisją”).

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna zwróciła się do Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie o ustosunkowanie się

do zarzutów wskazanych w skardze i przekazanie stanowiska w/w sprawie. Stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie w sprawie skargi przekazała w dniu 3 grudnia 2024 r.

Komisja na posiedzenie, które odbyło się 5 grudnia 2024 r., zaprosiła obie strony skargi – Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 im. Jarosława Dąbrowskiego w Dębnie oraz pełnomocnika skarżącej. Na posiedzenie Komisji przybył pełnomocnik Skarżącej. Dyrektor szkoły z powodów zdrowotnych nie uczestniczyła w posiedzeniu Komisji.

Przewodnicząca Komisji odczytała wyjaśnienia Pani Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie. Pełnomocnik Skarżącej przedstawił swoje stanowisko w sprawie, przedstawiając wskazanie w piśmie z dnia 18 listopada 2024 r. zarzuty, w tym niedotrzymanie terminu otrzymania przez Skarżącą Karty oceny pracy.

Po przeprowadzonej analizie przedmiotu sprawy, zapoznaniu się ze stanowiskiem Pani Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie w tej sprawie i wysłuchaniu pełnomocnika Skarżącej, Komisja rozpoznając skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 w Dębnie z dnia 5 listopada 2024 r. postanowiła o pozostawieniu skargi bez rozpoznania, ze względu, na to, że w skardze podnoszone są sprawy pracownicze, a Rada Miejska nie jest uprawniona do badania spraw pracowniczych. Do tego są powołane inne organy. Po przeprowadzeniu głosowania stosunkiem głosów: **za 3, przeciw 0, wstrzymujących się 0** Komisja tym samym udzieliła rekomendacji w przedmiocie **pozostawienia skargi bez rozpoznania**.

Zgodnie z przepisem art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: „kpa”) o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Natomiast na podstawie przepisu art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi powinno zawierać między innymi uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 kpa. Zgodnie z przepisem art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Jednocześnie wskazać należy, że według utrwalonego w orzecznictwie sądów administracyjnych poglądu w sprawach dotyczących postępowania skargowego prowadzonego na podstawie przepisu art. 221 i dalszych kpa, nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, bez względu na to, że rozpoznanie skargi następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Jak wskazuje się w orzecznictwie, uchwała podjęta przez radę gminy (miasta) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego nie może być kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.