

Projekt

sporządził: BRM

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ DĘBNA**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji przeciwko zmianie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska Dębna uchwala, co następuje:

§ 1. Petycję wniesioną przez mieszkankę Gminy Dębno z dnia 20 marca 2025 r. przeciwko zmianie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Dębna do zawiadomienia wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Maciej Maliszewski

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej Dębna w dniu 7 kwietnia 2025 r. wpłynęła petycja mieszkanki Gminy Dębno z dnia 20 marca 2025 r., przekazana przez Burmistrza Dębna według właściwości do rozpatrzenia przez Radę Miejską Dębna pismem z dnia 2 kwietnia 2025 r. Petycja przeciwko zmianie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przewodniczący Rady Miejskiej Dębna przekazał petycję do rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna, która na posiedzeniu w dniu 28 kwietnia 2025 r. rozpoznała przedmiotową petycję.

W przedmiotowej petycji mieszkanka Gminy Dębno wnosi o zaniechanie wprowadzenia zmian w metodzie ustalania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Dębno.

W dniu otrzymania przez Radę Miejską Dębna przedmiotowej petycji tj. 7 kwietnia 2025 r. została już podjęta przez Radę Miejską Dębna na sesji w dniu 26 marca 2025 r. uchwała NR XI/93/2025 Rady Miejskiej Dębna w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz uchwała NR XI/94/2025 Rady Miejskiej Dębna w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Nowy system naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (od m³ zużytej wody) wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2025 roku, natomiast obowiązujący system naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (od ilości osób zamieszkujących nieruchomość) - uchwała Nr LIII/395/2022 Rady Miejskiej Dębna z dnia 31 marca 2022 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki opłaty; uchwała Nr XXVI/222/2020 Rady Miejskiej Dębna z dnia 30 września 2020 roku w sprawie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym oraz uchwała nr XXVII/238/2020 Rady Miejskiej w Dębnie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - straci moc.

Ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996r. określił 4 metody naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj.:

- 1.od ilości osób zamieszkujących nieruchomość,
- 2.od m³ zużytej wody,
- 3.od m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego,
- 4.za gospodarstwo domowe.

Rada Miejska Dębna spośród 4 w/w metod naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wybrała metodę od m³ zużytej wody.

W przedmiotowej petycji mieszkanka Gminy Dębno wniosła zapytania, do których Zastępca Burmistrza ustosunkowała się:

Pytanie nr 1 „Czy ktoś przeprowadził analizę, która potwierdza, że jest logiczna zależność pomiędzy ilością zużytej wody, a ilością produkowanych odpadów?”

Odpowiedź: Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz. U. z 2024 r., poz. 399) określił 4 metody naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj.:

- 1.od ilości osób zamieszkujących nieruchomość,
- 2.od m³ zużytej wody,
- 3.od m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego,
- 4.za gospodarstwo domowe.

Wskazując jako jedną z metod naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustawodawca dokonał analizy wszystkich możliwości.

Pytanie nr 2, „Czy są dostępne opracowania, analizy, które dowodzą, że osoba, która zużywa wodę oszczędnie wytwarza mniej odpadów od osoby, która zużywa więcej wody?”

Odpowiedź: Ilość zużytej wody bardziej precyzyjnie oddaje liczbę osób zamieszkujących daną posesję niż liczba osób deklarowanych w dotychczasowy sposób. Metoda ta jest bardziej sprawiedliwa, ponieważ mieszkańiec będzie uiszczał opłatę za rzeczywiste zużycie wody. W ten sposób nie będzie malała liczba osób zadeklarowanych do opłaty.

Pytanie nr 3 „Czy UM Dębno skorzystał z informacji, które posiada PWiK w Dębnie i wytypował lokale, gdzie jest zużycie wody, co świadczy o bytowaniu osób pod danymi adresami, jednocześnie brak jest wpłat za odpady wytworzone w tych lokalach.”

Odpowiedź: Zgodnie z art. 6o ust. 1a u.c.p.g. „Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w celu weryfikacji złożonych deklaracji może wykorzystać informacje i dane znajdujące się w jego posiadaniu oraz posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych, w tym przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych”. Zauważyć należy, że uprawnienie to przysługuje organowi gminy tylko i wyłącznie do weryfikacji danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli na terenie gminy obowiązuje metoda naliczenia opłaty od m³ zużytej wody, nie zaś do weryfikacji czy po zużyciu wody dana nieruchomość jest zamieszkiwana.

Pytanie nr 4 „Dlaczego odpady z posesji, gdzie prowadzona jest działalność gospodarcza odbierane są w terminach i przy pomocy ludzi i środków transportu przeznaczonych do odbioru odpadów komunalnych, za które płacą wszyscy mieszkańcy czy Urząd to kontroluje?”

Odpowiedź: Odbieranie przez firmę odpadów z nieruchomości zamieszkałych wraz z odpadami z działalności gospodarczej jest niedopuszczalne. Jeśli, taka sytuacja będzie miała miejsce należy niezwłocznie poinformować o zdarzeniu tut. Urząd. Zgodnie z § 2 ust. 2 uchwały nr XXIX/244/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi „system obejmuje odpady komunalne wytworzone na terenie nieruchomości zamieszkałych, wyłączone są z niego odpady pochodzące z działalności gospodarczej, nawet jeśli prowadzona jest ona w miejscu zamieszkania oraz pochodzące z innych nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne”. Osoby, które prowadzą działalność gospodarczą są zobowiązane do podpisania indywidualnej umowy z firmą wywożącą odpady wpisaną do gminnego rejestru działalności regulowanej oraz postępować zgodnie z tą umową. Nieruchomość, na której prowadzona jest działalność gospodarcza musi być wyposażona w odpowiednie pojemniki do gromadzenia odpadów, które powinny być oznakowane „działalność gospodarcza”. Funkcjonuje odrębny harmonogram odbioru odpadów dla nieruchomości niezamieszkałych. W tym zakresie również prowadzone są kontrole przez pracowników Urzędu Miejskiego w Dębnie.

Pytanie nr 5 „Jaką metodą obliczeniową urzędnik doszedł do kwoty 14 zł za 1m³ zużytej wody? Z czego wynika kwota 14 zł?”

Odpowiedź: W kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od m³ zużytej wody wzięto pod uwagę:

-dane z systemu odpadywginie.com dot. ilości osób zgłoszonych do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ilość osób korzystających ze zwolnienia z części opłaty za kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku,

-łączną ilość sprzedanej wody mieszkańcom nieruchomości zamieszkałych na cele bytowe, z wyłączeniem wody bezpowrotnie użytej (tzw. ogrodowej) w 2024 roku pomniejszoną o 15% (nieruchomości nieopomiarowane, straty Wspólnot Mieszkaniowych),

-koszty funkcjonowania systemu.

Wpływy do budżetu zostały zestawione z kosztami systemu przy różnych stawkach opłaty, tak aby kalkulacja dała obraz przy jakiej stawce system może się zbilansować. Należy jednak podkreślić, że nowy system naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wejdzie w życie z dniem 1 lipca br.

w związku z czym w pierwszej połowie roku wpływy do budżetu będą znacznie niższe przy funkcjonowaniu jeszcze obowiązującej metody naliczenia opłaty od ilości osób zamieszkujących.

Mieszkanka Gminy Dębno w przedmiotowej petycji zaproponowała rozwiązanie, które polegałoby na tym, że mieszkaniec posiadający więcej kublów na śmieci ponosi większy koszt miesięczny za odbiór śmieci – na zasadzie „kto śmieci, ten płaci”. Jednakże ustawodawca nie określił takiej możliwości, tylko określił 4 metody naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj.: od ilości osób zamieszkujących nieruchomość, od m³ zużytej wody, od m² powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, za gospodarstwo domowe. Mieszkaniec nie płaci od ilości wytworzonych odpadów lub ilości posiadanych pojemników do gromadzenia odpadów, tylko zgodnie z wybraną przez Radę metodą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada również ustala wysokość stawki tej opłaty oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna po zapoznaniu się z przedmiotową sprawą postanowiła uznać petycję za bezzasadną.

Rada Miejska Dębna uznała za słuszne stanowisko wyrażone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje petycję za bezzasadną, z uwagi na to, że petycja do Rady wpłynęła już po podjęciu uchwały oraz z przyczyn merytorycznych podanych we wcześniejszej części uzasadnienia.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.