

Stanowisko Burmistrza Dębna do opinii Komisji Rady o projekcie WPF na lata 2026–2036 i projekcie budżetu na 2026 rok

Podczas prac Komisji Rady Miejskiej na wspólnym posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2025 roku nad projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2036 oraz nad projektem budżetu na 2026 rok **złożono następujące wnioski, które został poddane pod głosowanie.**

- 1) Wniosek **Radnego Grzegorza Kulbickiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie w budżecie 2026 r. kwoty 4.000.000,00 zł na spłatę zobowiązań Szpitala w Dębnie. W tym jako priorytetowe – spłata zobowiązań wobec spółek gminnych.

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Grzegorza Kulbickiego.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radny w swoim wniosku nie doprecyzował czy środki te miały być przekazane do Szpitala w formie objęcie nowych udziałów czy w formie dopłaty w spółce prawa handlowego. Przede wszystkim jednak Radny nie wskazał źródła finansowania wskazanego we wniosku wydatku na kwotę 4.000.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 2) Wniosek **Radnego Grzegorza Kulbickiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie w budżecie 2026 r. kwoty 100.000 zł na przygotowanie projektu wraz z zagospodarowaniem terenu budowy świetlicy wiejskiej w Barnówku (teren po ZPO w Barnówku).

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Grzegorza Kulbickiego.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radny w swoim wniosku nie wskazał źródła finansowania wskazanego wydatku na kwotę 100.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 3) Wniosek **Radnego Grzegorza Kulbickiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie w budżecie 2026 r. kwoty 400.000 zł na budowę parkingu przy ul. Spacerowej.

Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowała** wniosek Radnego Grzegorza Kulbickiego natomiast Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów **negatywnie zaopiniowała** wniosek Radnego Grzegorza Kulbickiego.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radny w swoim wniosku nie wskazał źródła finansowania wskazanego wydatku na kwotę 400.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 4) Wniosek **Radnego Grzegorza Kulbickiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie w budżecie 2026 r. kwoty 100.000 zł na przygotowanie kompleksowej dokumentacji przebudowy ul. Nizinnej w Dębnie. W ramach istniejącego zadania budowa dróg gminnych.

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Grzegorza Kulbickiego.

Burmistrz Dębna również pozytywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

W ramach środków zabezpieczonych na realizację w roku 2026 zadania RLiPP/05.04/i Budowa dróg gminnych - poprawa infrastruktury drogowej w gminie kwota 100.000,00 zł zostanie przeznaczona na przygotowanie kompleksowej dokumentacji przebudowy ul. Nizinnej w Dębnie.

- 5) Wniosek **Radnego Grzegorza Kulbickiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie w budżecie 2026 r. kwoty niezbędnej do podniesienia dodatku za wychowawstwo dla nauczycieli o kwotę 100 zł/ mc (do 500 zł).

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **negatywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Grzegorza Kulbickiego.

Burmistrz Dębna również negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radny w swoim wniosku nie wskazał wielkości skutku dla budżetu ani źródła finansowania wskazanego wydatku.

- 6) Wniosek **Radnego Łukasza Lewandowskiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie środków finansowych w budżecie Gminy Dębno na 2026 r. na przygotowanie koncepcji budowy obwodnicy miasta w wysokości 1 mln. zł.

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Łukasza Lewandowskiego.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radny w swoim wniosku nie wskazał źródła finansowania wskazanego wydatku na kwotę 1.000.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 7) Wniosek **Radnego Łukasza Lewandowskiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie środków finansowych w budżecie Gminy Dębno na 2026 r. na budowę lekkoatletycznej bieżni tartanowej na boisku przy ul. Gorzowskiej w wysokości 2 mln. zł.

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Łukasza Lewandowskiego.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radny w swoim wniosku nie wskazał źródła finansowania wskazanego wydatku na kwotę 2.000.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 8) Wniosek **Radnego Marcina Krzysiaka oraz Radnego Leszka Włodkowskiego - Moszeja** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie kwoty 100.000 zł na przygotowanie koncepcji wykorzystania źródeł termalnych i odwiertu badawczego do budowy krytej pływalni i odkrytego kąpieliska termalnego w Dębnie.

Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowała** wniosek Radnego Marcina Krzysiaka oraz Radnego Leszka Włodkowskiego - Moszeja natomiast Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów **nie wypracowała opinii do tego wniosku** Radnych.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radni w swoim wniosku nie wskazali źródła finansowania wskazanego wydatku na kwotę 100.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 9) Wniosek **Radnego Marcina Krzysiaka oraz Radnego Leszka Włodkowskiego - Moszeja** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie kwoty 70.000,00 zł na projekt koncepcyjny chodników - Hołdownicza na odcinku rzeka Sinica do końca drogi polbrukowej.

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Marcina Krzysiaka oraz Radnego Leszka Włodkowskiego – Moszeja.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radni w swoim wniosku nie wskazali źródła finansowania wskazanego wydatku na kwotę 70.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 10) Wniosek **Radnego Jacka Mazurowskiego** do projektu budżetu Gminy Dębno na 2026 rok o zabezpieczenie kwoty 15.000.000,00 zł z przeznaczeniem na koncepcję, PT i rozpoczęcie prac budowlanych obwodnicy Dębna.

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **pozytywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Jacka Mazurowskiego.

Burmistrz Dębna negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

Radny w swoim wniosku nie wskazał źródła finansowania wskazanego wydatku na kwotę 15.000.000,00 zł powodując tym samym zwiększenie o tę kwotę deficytu.

- 11) Wniosek **Radnego Jacka Mazurowskiego** do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dębno na lata 2026-2036 - wniosek o zapisanie w projekcie WPF Gminy Dębno kwoty po 15.000.000,00 zł w latach 2027-2034 w każdym roku z przeznaczeniem na dokończenie budowy obwodnicy Dębna.

Obie Komisje: Komisja Rozwoju Gospodarczego i Finansów oraz Komisja Oświaty i Spraw Publicznych **negatywnie zaopiniowały** wniosek Radnego Jacka Mazurowskiego.

Burmistrz Dębna również negatywnie ustosunkowuje się do tego wniosku.

W głosowaniu na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2025 roku nad projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2036 oraz nad projektem budżetu na 2026 wraz z dodatkowymi wnioskami oba dokumenty uzyskały akceptację wszystkich Komisji Rady Miejskiej.

Zgodnie z art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych rada gminy nie może wprowadzić zmian w projekcie uchwały budżetowej powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu JST bez uprzedniej zgody Burmistrza. Wynika to z generalnej zasady wyrażonej, w przypadku jednostki szczebla gminnego, w ustawie o samorządzie gminnym, zgodnie z którą za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada Burmistrz.

Dlatego też jeśli Radni (lub Rada Miejska) proponują poprawkę do projektu budżetu, która zwiększa wydatki, musi ona być zrównoważona:

- albo przez zmniejszenie innych wydatków,
- albo przez zwiększenie dochodów (o ile jest to realne i zgodne z prawem).

Poprawka musi mieścić się w ramach zasad zrównoważonego budżetu. Rada może wnosić poprawki, pod warunkiem że nie pogarszają one salda budżetowego (nie zwiększają deficytu lub nie zmniejszają nadwyżki bez wskazania, skąd pokryć tę różnicę). Zatem, jeśli wniosek radnego jest składany jako poprawka do przedłożonego projektu budżetu, musi on być zrównoważony finansowo.

Kluczowym orzeczeniem potwierdzającym tę tezę jest wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 września 2011 r., sygn. akt II GSK 984/10. W wyroku tym NSA stwierdził, że:

"organ stanowiący samorządu terytorialnego (rada gminy) może dokonywać zmian w treści przedłożonej mu do uchwalenia uchwały budżetowej, co dotyczy również zmian w budżecie w ciągu roku, o ile nie powodują one zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego".

Stanowisko to jest wielokrotnie przywoływane w późniejszym orzecznictwie i pismach urzędowych Regionalnych Izb Obrachunkowych. Ograniczenie kompetencji organu stanowiącego wynika z art. 233 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że bez zgody organu wykonawczego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) organ stanowiący nie może wprowadzić zmian powodujących jednocześnie zmniejszenie dochodów i zwiększenie wydatków, prowadzące do zwiększenia deficytu budżetowego. Oznacza to, że rada gminy (lub inny organ stanowiący JST) ma prawo do modyfikacji projektu budżetu lub zmian w budżecie w ciągu roku, pod warunkiem że zmiany te nie naruszają ogólnej równowagi budżetowej w sposób prowadzący do zwiększenia deficytu, zostaną dokonane w ramach posiadanej inicjatywy uchwałodawczej, która jest ograniczona w stosunku do wyłącznej inicjatywy organu wykonawczego dotyczącej projektu budżetu.

Komisje Rady Miejskiej na wspólnym posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2025 roku podczas prac nad projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2036 oraz nad projektem budżetu na 2026 rok przyjęły, bez mojej uprzedniej zgody, pod głosowanie i pozytywnie zaopiniowały wnioski, które nie zawierały źródła finansowania na łączną kwotę **22.670.000,00 zł**, powodując tym samym **zwiększenie deficytu budżetu z kwoty 9.620.000,00 zł do kwoty 32.290.000,00 zł**.

W związku z tym, **nie wyrażam zgody** na uwzględnienie tych wniosków w projekcie budżetu na 2026 rok oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2026-2036.