

Projekt

sporządził: BRM

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ DĘBNA**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436) w zw. z art. 229 pkt 3 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) oraz § 25 ust. 1 uchwały nr XII/84/2015 Rady Miejskiej Dębna z dnia 30 września 2015 r. w sprawie Statutu Gminy Dębno (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2021 r., poz. 4557), Rada Miejska Dębna uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 29 stycznia 2026 r. na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie w zakresie świadomego i z premedytacją wstrzymywania wypłaty dodatku węglowego z roku 2022; wszczęcia postępowania dyscyplinarnego względem Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie i przyspieszenia wypłacenia dodatku węglowego oraz przeprowadzenia kontroli w Ośrodku Pomocy Społecznej w Dębnie względem innych postępowań i rozstrzygania składanych wniosków, czasokresu ich rozpatrywania oraz przestrzegania terminów uznaje się za **bezzasadną** w całości z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały stanowiącym jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Dębna z jednoczesnym zobowiązaniem do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

29 stycznia 2026 r. do Burmistrza Dębna wpłynęła skarga mieszkańca Gminy Dębno datowana na 29 stycznia 2026 r. na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie. W dniu 4 lutego 2026 r. Burmistrz Dębna przekazał przedmiotową skargę do Rady Miejskiej Dębna.

Skarga w swoim przedmiocie dotyczyła działalności Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie w zakresie świadomego i z premedytacją wstrzymywania wypłaty zasiłku węglowego z roku 2022. Skarżący ponadto wniósł o przeprowadzenie kontroli względem innych postępowań i rozstrzygania składanych wniosków, czasokresu ich rozpatrywania oraz przestrzegania terminów oraz o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego względem Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie i przyspieszenie wypłacenia dodatku węglowego.

Zgodnie z przepisem art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: „kpa”) pismem z 4 lutego 2026 r. skarga została przekazana organowi właściwemu, to jest Radzie Miejskiej Dębna. Zgodnie bowiem z przepisem art. 229 pkt 3 kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy (miejska). Ośrodek Pomocy Społecznej jest gminną jednostką budżetową, której podstawowym celem jest zapewnienie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin zamieszkających na terenie naszej Gminy. Jest on instytucją sektora publicznego powołaną i prowadzoną przez władzę szczebla centralnego i samorządowego, finansowany zarówno z budżetu centralnego jak i samorządowego.

Po przekazaniu skargi, Przewodniczący Rady Miejskiej, skierował ją do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna (zwanej dalej także „Komisją”). Komisja niezwłocznie przystąpiła do przeprowadzenia czynności wyjaśniających.

Wiceprzewodniczący Komisji zwrócił się do Pani Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie o przekazanie stanowiska w sprawie zarzutów zawartych w skardze. Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie stanowisko w sprawie przedmiotowej skargi przekazała Komisji w dniu 6 lutego 2026 r.

Komisja na posiedzenie, które odbyło się 12 lutego 2026 r. zaprosiła obie strony skargi – Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie oraz Skarżącego.

Z przedstawionego stanowiska Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie w zakresie umyślnego przewlekania wypłaty dodatku węglowego wynika, że Samorządowe Kolegium Odwoławcze (dalej: „SKO”) decyzją z dnia 9 października 2025 r. uchyliło zaskarżoną przez Stronę decyzję Burmistrza Dębna z dnia 23.07.2024 r. i orzekło o przyznaniu świadczenia w formie dodatku węglowego dla gospodarstwa domowego Skarżącego w wysokości 3000 zł jednorazowo. Decyzja SKO z dnia 9 października 2025 r. wpłynęła do Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie w dniu 10 października 2025 r. W tym samym dniu Kierownik Ośrodka zwróciła się do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie z prośbą o zwiększenie dotacji na realizację dodatku węglowego w wysokości 3000 zł w związku z wyżej wskazaną decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Wcześniej o toczącym się postępowaniu w sprawie wypłaty dodatku węglowego Ośrodek Pomocy Społecznej w Dębnie informował Urząd Wojewódzki pismem z dnia 6 marca 2025 r. W dniu 14 października 2025 r. pracownik socjalny skontaktował się z Skarżącym, który oznajmił, że decyzja SKO z dnia 9 października 2025 r. nie została mu jeszcze doręczona, jednocześnie poinformowany o sentencji przedmiotowej decyzji - zapowiedział złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (dalej: „WSA”), o ile nie otrzyma dodatku węglowego wraz z odsetkami. Skarżący oświadczył również, że po otrzymaniu decyzji skontaktuje się z Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Dębnie. Informacje te zostały przekazane w dniu 14 października 2025 r. pracownikowi Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie. W dniu 05 listopada 2025 r. w kolejnej rozmowie telefonicznej Skarżący podtrzymał stanowisko, że będzie odwoływać się do Sądu od decyzji SKO, gdyż domaga się wypłacenia dodatku węglowego wraz z odsetkami. W tym samym dniu Skarżący złożył osobistą wizytę w Ośrodku Pomocy Społecznej w Dębnie podczas której złożył pisemne oświadczenie dotyczące formy wypłacania świadczenia, w którym wskazał numer rachunku bankowego, na jaki prosi o przekazanie dodatku węglowego wraz z odsetkami, których wypłaty stanowczo się domagał, mimo pouczenia o braku podstawy prawnej do wypłacenia takich odsetek. Został, także poinformowany, że dodatek węglowy zostanie wypłacony po otrzymaniu dotacji od Wojewody Zachodniopomorskiego (fakt ten potwierdza notatka służbowa sporządzona przez Zastępcę Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie w dniu 5 listopada 2025 r.)

Wnioskiem z dnia 5 listopada 2025 r. Ośrodek Pomocy Społecznej w Dębnie zwrócił się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie o udzielenie informacji, czy decyzja z dnia 9 października 2025 r. jest ostateczna i prawomocna, a jeżeli tak to z jakim dniem. W odpowiedzi na ten wniosek SKO poinformowało, że decyzja ta jest ostateczna od dnia jej wydania, nie stała się natomiast prawomocna. Kolejnym wnioskiem z dnia 5 stycznia 2026 r. ponownie Ośrodek Pomocy Społecznej w Dębnie zwrócił się do SKO w Szczecinie o informację, czy decyzja z 9 października 2025 r. jest ostateczna i prawomocna, a jeżeli tak to z jakim dniem, a także o informację, czy Skarżący złożył skargę od tej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w ustawowo określonym terminie, tj. w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji. W dniu 26 stycznia 2026 r. Kierownik Ośrodka przeprowadziła rozmowę telefoniczną z członkiem Samorządowego Kolegium Odwoławczego, który poinformował, że decyzja uprawomocniła się dnia 20 listopada 2025 r. i w związku z tym należy wypłacić Skarżącemu dodatek węglowy w wysokości 3000 zł. W tym samym dniu Ośrodek Pomocy Społecznej w Dębnie wysłał do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego uzupełnienie wniosku o dotację zawierające m.in. informację, że decyzja uprawomocniła się 20 listopada 2025 r., oraz kolejne pismo z dnia 30 stycznia 2026 r. z dodatkowymi wyjaśnieniami i wnioskiem o pozytywne rozpatrzenie wniosku z dnia 10 października 2025 r. Skarżący przyznał w skardze z dnia 29 stycznia 2026 r., że cyt. „*Na marginesie, by wykluczyć kolejne manipulacje ze strony OPS w Dębnie – informuję, że w międzyczasie występowałem z zapytaniem i interpretacją w zakresie odsetek od zwłoki do SKO, jednakże nie miało to skutków prawnych*”, pomimo tego Skarżący nie poinformował Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie o rezygnacji z zamiaru wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i uprawomocnieniu się decyzji SKO w związku z upływem terminu do wniesienia skargi do WSA. Wobec braku jakichkolwiek informacji od Skarżącego i SKO o uprawomocnieniu się decyzji, nie podejmowano czynności w związku z oczekiwaniem na rozstrzygnięcie WSA.

Wypłata dodatku węglowego Skarżącemu wymaga uzyskania dotacji od Wojewody Zachodniopomorskiego, o którą to zwróciła się Kierownik OPS. Z przedstawionego stanowiska przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie wynika, że na dzień 5 lutego 2026 r. Wojewoda Zachodniopomorski nie przekazał Gminie Dębno środków finansowych na realizację wypłaty dodatku węglowego na rzecz wnoszącego skargę. Wojewoda Zachodniopomorski wystąpił do Ministerstwa Finansów w wnioskiem o przyznanie dotacji na wypłatę przedmiotowego świadczenia.

W związku z powyższym Pani Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie nie wstrzymuje świadomie i z premedytacją wypłaty dodatku węglowego z roku 2022.

Wnoszący skargę wnosi również o przeprowadzenie kontroli w Ośrodku Pomocy Społecznej w Dębnie względem innych postępowań i rozstrzygania składanych wniosków, czasokresu ich rozpatrywania oraz przestrzegania terminów.

Zespół kontrolny składający się z członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Dębna w dniu 21 listopada 2024 roku przeprowadził kontrolę działalności Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie w zakresie terminowości wydawania decyzji oraz poprawności wydawania decyzji pod względem zamieszczenia odpowiednich zapisów (pouczeń, klauzuli). Kontrola dotyczy wydanych decyzji w sprawie dodatku węglowego i obejmowała okres od 01.01.2022 r. do 31.10.2024 r. Komisja Rewizyjna nie stwierdziła żadnych uchybień dotyczących terminowości wydanych decyzji. W jednym przypadku odmownej decyzji brakowało pouczenia. Brak pouczenia wynikał z pominięcia przez nieuwagę przy drukowaniu decyzji, jednak decyzja została uzupełniona poprzez dodanie po uzasadnieniu decyzji pouczenia o środku zaskarżenia decyzji oraz o możliwości zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania i jego skutkach. W wyniku kontroli, Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości. Wyniki kontroli przedstawione są w protokole z kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Dębna z dnia 21 listopada 2024 r.

W I półroczu 2026 roku Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie zaplanował przeprowadzenie kontroli w Ośrodku Pomocy Społecznej w Dębnie.

Odnosnie wszczęcia postępowania dyscyplinarnego względem Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie, to Burmistrz Dębna będzie mógł podjąć ewentualne dalsze kroki. Rada nie jest pracodawcą w stosunku do Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie i nie wszczyna postępowania w stosunku do Kierownika.

W trakcie posiedzenia Komisji, skarżący przedstawił swoje stanowisko podtrzymując, że Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie świadomie wstrzymuje wypłatę zasiłku węglowego. Kierownik

Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie ustosunkowała się do podnoszonych pod Jej adresem zarzutów podtrzymując, że zarzuty są bezzasadne.

Po przeprowadzonej analizie przedmiotu sprawy, zapoznaniu się ze stanowiskiem Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie w tej sprawie i wysłuchaniu obu stron, Komisja rozpoznając skargę na Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie z dnia 29 stycznia 2026 r. w zakresie świadomego i z premedytacją wstrzymywania wypłaty dodatku węglowego z roku 2022; wszczęcia postępowania dyscyplinarnego względem Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie i przyspieszenia wypłacenia dodatku węglowego oraz przeprowadzenie kontroli w Ośrodku Pomocy Społecznej w Dębnie względem innych postępowań i rozstrzygania składanych wniosków, czasokresu ich rozpatrywania oraz przestrzegania terminów uznała skargę **za bezzasadną w całości**, po przeprowadzeniu głosowania stosunkiem głosów: za 2, przeciw 0, wstrzymujących się 0, 1 osoba nieobecna. Komisja tym samym udzieliła rekomendacji w przedmiocie uznania skargi w całości za bezzasadną.

Skarga z 29 stycznia 2026 r. została rozpoznana na sesji przez Radę Miejską Dębna, która zapoznała się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna. Rada Miejska przyjęła ustalenia i stanowisko Komisji za własne i w takim stanie rzeczy, działając jako organ kolegialny, podjęła uchwałę o uznaniu przedmiotowej skargi na działalność Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie **za bezzasadną**.

Zgodnie z przepisem art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Z przedstawionych wyjaśnień i przeprowadzonych czynności wyjaśniających jednoznacznie wynika, że nie doszło do nienależytego działania po stronie Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Dębnie, co czyni złożoną skargę **bezzasadną**.

Zgodnie z przepisem art. 237 § 3 kpa o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Natomiast na podstawie przepisu art. 238 § 1 kpa zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skargi powinno zawierać między innymi uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 kpa. Zgodnie z przepisem art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Jednocześnie wskazać należy, że według utrwalonego w orzecznictwie sądów administracyjnych poglądu w sprawach dotyczących postępowania skargowego prowadzonego na podstawie przepisu art. 221 i dalszych kpa, nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, bez względu na to, że rozpoznanie skargi następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Jak wskazuje się w orzecznictwie, uchwała podjęta przez radę gminy (miasta) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego nie może być kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.