

Projekt

sporządził: BRM

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ DĘBNA**

z dnia 2026 r.

**w sprawie wniosku mieszkańca o podjęcie uchwały intencyjnej w zakresie dotyczącym likwidacji szkół
i reorganizacji szkolnictwa z zakończeniem bieżącego roku szkolnego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, 1436), art. 241, art. 242 § 1 i art. 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), oraz § 25 ust. 1 uchwały nr XII/84/2015 Rady Miejskiej Dębna z dnia 30 września 2015 r. w sprawie Statutu Gminy Dębno (Dziennik Urzędowy Województwa Zachodniopomorskiego z 2021 r., poz. 4557), Rada Miejska Dębna uchwala, co następuje:

§ 1. Wniosek z dnia 25 stycznia 2026 roku o podjęcie uchwały intencyjnej w zakresie dotyczącym likwidacji szkół i reorganizacji szkolnictwa z zakończeniem bieżącego roku szkolnego, racjonalizacji wydatków na oświatę w Gminie Dębno w terminie do końca stycznia 2026 roku uznaje się za **bezzasadny** z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały stanowiącym jej integralną część.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Dębna z jednoczesnym zobowiązaniem do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej Dębna w dniu 25 stycznia 2026 r. wpłynęło pismo mieszkańca Gminy Dębno zatytułowane jako „wezwanie” w sprawie podjęcia uchwały o racjonalizacji wydatków na oświatę w Gminie Dębno w terminie do końca stycznia 2026 r. Pismo określone jako wezwanie zostało zakwalifikowane jako wniosek. Wnioskodawca wzywa Radnych do podjęcia uchwały intencyjnej w zakresie dotyczącym likwidacji szkół i reorganizacji szkolnictwa. Wnioskodawca wnosi o rozpoczęcie konsolidacji nauczania w szkołach miejskich z jednoczesną likwidacją wszystkich szkół wiejskich wraz z zakończeniem bieżącego roku szkolnego oraz zorganizowania dowozu uczniów z terenu całej gminy do kontynuowania nauki w szkołach miejskich. Jednocześnie zwraca uwagę, że utrzymanie nieefektywnego systemu oświaty spowoduje wielomilionowe straty w budżecie Gminy Dębno, co stanowi naruszenie art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał wniosek do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna (zwanej dalej także „Komisją”).

Wiceprzewodniczący Komisji zwrócił się do Burmistrza Dębna o ustosunkowanie się do kwestii poruszonych przez mieszkańca we wniosku z dnia 25 stycznia 2026 r. i przedstawienie stanowiska w tej sprawie.

Kierownik Wydziału Oświaty i Spraw Publicznych Urzędu Miejskiego w Dębnie przekazała w dniu 10 lutego 2026 r. informacje - podstawy prawne ciężące na organie prowadzącym w zakresie przygotowania uchwały intencyjnej dotyczącej likwidacji szkół oraz sposobu powiadomienia rodziców, kuratora oświaty.

Likwidację szkoły lub placówki publicznej, na dzień dzisiejszy, przeprowadza się w oparciu o art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawa oświatowego. Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie. Opinia, o której mowa powyżej, jest wydawana w drodze postanowienia, na które przysługuje:

- zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania - w przypadku postanowienia wydanego przez kuratora oświaty;
- wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego - w przypadku postanowienia wydanego przez tego ministra.

Opinia, o której mowa powyżej, jest wydawana w ciągu 30 dni od dnia doręczenia kuratorowi oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego o wydanie tej opinii.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 Prawa oświatowego placówka publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący, po zapewnieniu przez dzieciom możliwości kontynuowania nauki w innej placówce tego samego typu. Związane to będzie więc ze zmianą sieci szkół i podjęcie nowych uchwał w zakresie „rejonizacji”. W przypadku placówki samorządowej, to procedura likwidacyjna obejmuje:

- podjęcie uchwały rady gminy o zamiarze likwidacji placówki. Ta uchwała jest dokumentem rozpoczynającym całą procedurę likwidacji, więc musi zostać podjęta w pierwszej kolejności, w takim terminie, aby zdążyć z przeprowadzeniem procedury likwidacyjnej. Uchwała ta nie przesądza jeszcze o likwidacji placówki, a jedynie wszczyna procedurę likwidacyjną. Musi zawierać rzeczowe uzasadnienie

likwidacji placówki oraz posiadać pogłębioną analizę w odniesieniu do stanu poprzedniego, obecnego oraz symulacji stanu przyszłego.

- zawiadomienie na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji rodziców dzieci, właściwego kuratora, organu wykonawczego. Informacja o zamiarze likwidacji szkoły powinna zostać imiennie skierowana do każdego z rodziców i musi do niego dotrzeć, przy czym ustawa nie określa formy powiadomienia, ale ważne jest, aby faktycznie miało ono miejsce. Rodzice więc muszą dostatecznie wcześniej otrzymać informację o zamierzonej likwidacji szkoły (wyrok NSA z dnia 12 października 2022 r. III OSK 6372/21). Jeżeli chodzi o samo zawiadomienie, to żeby było skuteczne musi ono dotrzeć do wszystkich osób lub podmiotów, które powinny być poinformowane o zamierzonej likwidacji, najpóźniej na 6 miesięcy przed planowanym terminem likwidacji, gdyż liczy się realna możliwość zapoznania się z tym zamiarem, np. poprzez awizowanie przesyłki, a nie to, czy dany adresat faktycznie z tej możliwości skorzystał. (wyrok WSA w Opolu z dnia 28 lipca 2014r. II SA/ Op 240/14). Zawiadomienie o zamiarze likwidacji, o którym mowa w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo Oświatowe, adresowane do rodziców może być dokonane w dowolnej formie. Udokumentowanie dokonania zawiadomienia i dotarcia do wiadomości rodziców może nastąpić w każdy sposób, np. poprzez podpisanie przez rodzica kopii zawiadomienia, podpisanie listy obecności na zebraniu, na którym doszło do poinformowania o zamiarze likwidacji lub przekształcenia placówki i jednocześnie złożeniu protokołu obrazującego przebieg zebrania, jak również przez złożenie oświadczenia przez dyrektora likwidowanej jednostki oświatowej o poinformowaniu i przekazaniu stosownych pisemnych zawiadomień wskazanym imiennie rodzicom. Wymogiem formalnym o charakterze obligatoryjnym jest uzyskanie opinii właściwego kuratora oświaty. Opinia taka przybiera formę kwalifikowaną, a to oznacza, że wymagana jest pozytywna opinia tego organu oświatowego. W praktyce wiąże się to z faktyczną potrzebą uzyskania wyraźnej zgody organu nadzoru pedagogicznego na likwidację konkretnej szkoły. Opinia taka jest wydawana w drodze postanowienia, na które przysługuje jednak zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (w przypadku postanowienia wydanego przez kuratora oświaty). Kurator oświaty ma 30 dni od dnia doręczenia wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego na wydanie opinii w przedmiotowej sprawie.

Decyzja o likwidacji szkoły wiąże się z wieloma konsekwencjami zarówno dla uczniów (konieczność zmiany szkoły), jak i dla nauczycieli (możliwość utraty pracy), a także dla społeczności lokalnej. Proces ten powinien być poprzedzony spotkaniami ze społecznością oraz uwzględniać różne aspekty społeczne, takie jak dostępność innych placówek w okolicy. Decyzja o likwidacji szkoły publicznej nie może przybrać charakteru incydentalnego, gdyż jest to złożony proces, który wymaga dokładnego przygotowania, przeprowadzenia spotkań i rozmów ze społecznością, której dany temat dotyczy i uzyskania odpowiednich opinii. W wersji ostatecznej jest to również decyzja o charakterze administracyjnym, która ma ogromny wpływ na wielu ludzi – uczniów, nauczycieli, rodziców i całą społeczność lokalną. Dlatego wszelkie zmiany muszą być wprowadzane w sposób przemyślany i transparentny, aby zminimalizować negatywne skutki tego procesu i zawsze zgodne z przepisami prawa.

W posiedzeniu Komisji, które odbyło się 12 lutego 2026 r. uczestniczył m. in. wnioskodawca oraz Dyrektorzy placówek oświatowych z terenu Gminy Dębno. Wnioskodawca nie skorzystał z możliwości zabrania głosu w kwestii przedmiotowego wniosku.

Po przeprowadzonej analizie przedmiotu sprawy, Komisja rozpoznając wniosek mieszkańca z dnia 25 stycznia 2026 r. o podjęcie uchwały intencyjnej w zakresie dotyczącym likwidacji szkół i reorganizacji szkolnictwa (rozpoczęcie konsolidacji nauczania w szkołach miejskich z jednoczesną likwidacją wszystkich szkół wiejskich wraz z zakończeniem bieżącego roku szkolnego oraz zorganizowania dowozu uczniów z terenu całej gminy do kontynuowania nauki w szkołach miejskich), racjonalizacji wydatków na oświatę w Gminie Dębno w terminie do końca stycznia 2026 roku uznała wniosek **za bezzasadny**, po przeprowadzeniu głosowania stosunkiem głosów: za 2, przeciw 0, wstrzymujących się 0, 1 osoba nieobecna. Komisja tym samym udzieliła rekomendacji w przedmiocie uznania wniosku za bezzasadny.

Wniosek z dnia 25 stycznia 2026 r. został rozpoznany na sesji przez Radę Miejską Dębna, która zapoznała się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dębna. Rada Miejska przyjęła ustalenia i stanowisko Komisji za własne i w takim stanie rzeczy, działając jako organ kolegialny, podjęła uchwałę o uznaniu przedmiotowego wniosku **za bezzasadny**.

Zgodnie z przepisem art. 244 § 2 kpa o sposobie załatwienia wniosku zawiadamia się wnioskodawcę.

Zgodnie z art. 246 § 1 kpa wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2, dział VIII kpa. Ponadto zgodnie z art. 247 w zw. z art. 238 i 239 kpa w przypadku gdy wniosek, w wyniku jego rozpatrzenia został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.